

**UCHWAŁA NR 528 /2007
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2007 r.**

*Pełni
M. Minister*

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. HALINA PIELUSZCZAK - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego Miasta Gorzowa Wlkp.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2008 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego **Miasta Gorzowa Wlkp.**

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
postanawia**

**zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp.
projekt uchwały budżetowej na 2008 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie
mienia komunalnego.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. projekt uchwały budżetowej na 2008 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający stwierdza, iż projekt uchwały budżetowej na rok 2008 został sporządzony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w szczególności określonej w art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych tj. według źródeł, działów i rozdziałów klasyfikacji z wyodrębnieniem dochodów majątkowych i bieżących.

Wydatki budżetowe prawidłowo określono, zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w tym w szczególności wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu gminy, poręczeń oraz wydatków majątkowych.

Określono rezerwę ogólną, na wydatki bieżące i majątkowe, która nie przekracza 1 % wydatków budżetowych ogółem oraz rezerwy celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, które nie przekraczają 5 % wydatków.

Projekt budżetu na rok 2008 r. zakłada dochody w wysokości 364.424.770 zł, natomiast wydatki określono w kwocie 381.662.350 zł. Planowany deficyt budżetu w kwocie 17.237.580 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu. Prawidłowo określono również przychody i rozchody budżetu oraz limity zobowiązań wynikające z art. 184 ust. 1 pkt. 9 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Miasta Gorzowa Wlkp. na rok 2008 zostały w projekcie budżetu określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Prawdłowo określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Prezydenta określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały prawidłowo określone i stanowią jej integralną część.

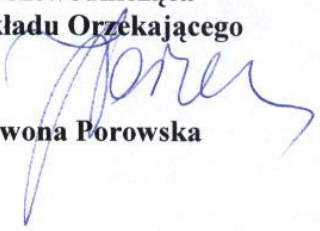
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o finansach publicznych zakład budżetowy może otrzymywać z budżetu dotację przedmiotową. Natomiast w zakresie określonym w odrębnych przepisach zakład budżetowy może otrzymywać dotację podmiotową lub dotację celową na dofinansowanie kosztów inwestycji (art. 24 ust. 5 tejże ustawy). Wynika z powyższego, iż aby zakład budżetowy mógł otrzymać dotację podmiotową odrębny przepis musi wskazywać wprost na taką możliwość. Definicję dotacji przedmiotowej i podmiotowej ustawodawca zawarł w art. 106 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, stanowiąc, iż dotacją przedmiotową jest dopłata do określonych rodzajów wyrobów lub usług kalkulowanych według stawek jednostkowych, zaś dotacją podmiotową jest dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu. W świetle art. 174 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla zakładów budżetowych kalkulowane według stawek jednostkowych. Kwoty i zakres tych dotacji określa uchwała budżetowa, natomiast stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Co prawda Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dopuszczało w przeszłości sytuację, gdy organ stanowiący podjął decyzję o przyznaniu dotacji podmiotowej innym zakładom budżetowym niż przedszkola, którym na mocy przepisów ustawy o systemie oświaty może być udzielona dotacja podmiotowa. Niemniej jednak w doktrynie ustalil się jednoznaczny pogląd, iż zakłady budżetowe mogą otrzymywać dotację przedmiotową, ponieważ żaden odrębny przepis oprócz przytoczonej wyżej ustawy o systemie oświaty nie wskazuje na możliwość dotowania podmiotowego tych jednostek organizacyjnych. W związku z tym Skład Orzekający w świetle powyższego wskazuje na to, iż w projekcie budżetu Miasta Gorzowa Wlkp. zaplanowano dotację podmiotową dla jednostek organizacyjnych będących zakładami budżetowymi tj. Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gorzowie Wlkp. i Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gorzowie Wlkp.

Skład Orzekający wskazuje również na błąd rachunkowy w paragrafie 2 projektu uchwały w pozycji dot. wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, tj wpisano kwotę 135.809.040 zł, natomiast z podsumowania tej pozycji w wydatkach projektu budżetu wynika kwota 135.585.090 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Miastu przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Iwona Porowska